

3^{er}. Congreso Latinoamericano de

CLUSTERS

CHI H U A H U A - 2 0 0 8



THE
COMPETITIVENESS
INSTITUTE

**Clusters y Alianzas para el Desarrollo en el
Contexto Latinoamericano.**

El Enfoque de Clusters en Chile

**Claudia Marró F.
Subgerente Programa Nacional de Clusters
CORFO- CHILE**

Chihuahua, Chihuahua, México. 26 al 30 de Mayo, 2008.



Agenda

1. El contexto: cambio de enfoque en Fomento Productivo.
2. Estrategia de Crecimiento basada en Clusters
3. Agencias Regionales de Desarrollo Productivo
4. Programa Nacional de Clusters

Agenda

1. El contexto: cambio de enfoque en Fomento Productivo.
2. Estrategia de Crecimiento basada en Clusters
3. Agencias Regionales de Desarrollo Productivo
4. Programa Nacional de Clusters

DISCURSO 21 DE MAYO DE 2008 PRESIDENTA BACHELET

.... Debemos volvernos más productivos. Crear nuevos productos, nuevas técnicas de elaboración, penetrar nuevos mercados.

¿Cómo lograrlo? La lección de los países exitosos es clara: Más ciencia, tecnología e innovación.

Por eso planteé en este mismo salón el año 2006 que mi gobierno sentaría las bases **de una nueva política de desarrollo.**

Ahora, para desarrollar productos nuevos también hay que hacer apuestas nuevas.

Haremos apuestas informadas y selectivas, como lo han hecho Finlandia o Australia o los países asiáticos. Chile tiene ventajas en sus recursos naturales.

En estos clusters, de norte a sur del país, combinaremos las tremendas riquezas naturales de Chile con la destreza y creatividad de nuestra gente. Me refiero a la minería, a los servicios globales, la industria alimentaria, la acuicultura y el turismo de intereses especiales.

...

Hemos hecho un esfuerzo especial **por vincular el desarrollo con los territorios,**
con todos los territorios de Chile.

Y ese fue y es el propósito de la creación de las Agencias Regionales de
Desarrollo en cada una de las regiones del país.

El aporte del sector público al desarrollo de las agendas de estas agencias supera
este año los 125 millones de dólares,
apuntando al fortalecimiento de los clusters prioritarios.

Porque **queremos una agenda de desarrollo construida entre todos, articulando
localmente a las empresas,
los centros de investigaciones y el Estado.**

Cambio de Paradigma

Existe una transformación profunda en la manera en que se diseñan e implementan los programas y proyectos de fomento productivo e innovación

Existe 2 grandes detonantes de este nuevo enfoque:

- 1^o El contexto económico nacional e Internacional
- 2^o Un fuerte respaldo político

Existen 2 grandes detonantes de este nuevo enfoque:

1^o El contexto económico nacional e Internacional

- Economía globalizada
- Pérdida relativa de competitividad
- Menores tasas de crecimiento.
- Redes de mercado y TIC
- Economía del Conocimiento
- Experiencia de países “similares” al chileno que pudieron provocar un punto de inflexión en su trayectoria de crecimiento y dar un salto.

Existen 2 grandes detonantes de este nuevo enfoque:

2º Un fuerte respaldo político

Gobierno del Presidente Ricardo Lagos

- Creación de Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad
 - Lineamientos Estratégicos para una Política Nacional de Innovación para la competitividad.
- Promulgación Ley del Royalty Minero (debate parlamentario)
- Fondo Nacional de Innovación para la Competitividad (FIC)

Existen 2 grandes detonantes de este nuevo enfoque:

2º Un fuerte respaldo político

Gobierno de la Presidenta Bachelet

- El Consejo Nacional para la Innovación y Competitividad (CNIC) propone una política de desarrollo productivo y de innovación en torno a Clusters.
- Impulso deliberado y creciente a la descentralización con la Creación de las Agencias Regionales de Desarrollo Productivo (ARDP) y sus Programas de Mejora de la Competitividad (PMC: Programas con enfoque de Cluster s)
- Impulso a una política selectiva de crecimiento a partir de sectores priorizados a nivel nacional a través del Programa Nacional de Clusters

Hitos relevantes

- Se mandata la creación de las Agencias Regionales de Desarrollo Productivo
- El Ministro de Economía, como presidente del Comité de Ministros de Innovación mandata a CORFO la implementación de un Programa de Clusters de carácter nacional .
- El Consejo de Innovación solicitó el levantamiento de los sectores económicos del país con mayor competitividad internacional (BCG):
 - “Estudios de Competitividad en Clusters de la Economía Chilena”

Estudio de competitividad de cluster realizado por The Boston Consulting Group, identifica en 11 sectores de claves de la economía.

OBJETIVOS Y AVANCE DEL PROYECTO DE *CLUSTERS*

Objetivos	Avance a la fecha
<p>Identificación de palancas para aumentar crecimiento en distintos sectores de la economía chilena mediante aumentos en competitividad</p> <ul style="list-style-type: none">• Complementando el análisis sectorial con una visión de <i>cluster</i> <p>Desarrollar iniciativas concretas para capturar el potencial de crecimiento</p> <p>Determinar el rol del Estado en el desarrollo de cada sector</p> <ul style="list-style-type: none">• Actividades• Financiamiento	<p>Caracterización de escenarios de desarrollo para Chile</p> <p>Análisis de valor actual y potencial para los distintos sectores de la economía chilena</p> <p>Priorización y selección de ocho <i>clusters</i> para análisis en profundidad</p> <p>Identificación de plataformas transversales críticas para el desarrollo de los <i>clusters</i></p> <p>Análisis de los cinco primeros <i>clusters</i> completado, restantes tres e proceso</p>

Los resultados:

ONCE SECTORES SE DESTACARON POR POSICIÓN EN LA MATRIZ E IMPACTO EN PIB
 Los ocho sectores seleccionados son un subgrupo de estos once

Priorización y selección de clusters



Nota: el potencial de crecimiento fue basado en estimaciones sectoriales existentes y en tendencias mundiales. Durante el análisis en profundidad se han identificado cambios profundos en la estructura del sector que permiten un mayor grado de exactitud en las estimaciones
 Reunión de avance Comité de Ministros-20Ago07.ppt

Agenda

1. El contexto: cambio de enfoque en Fomento Productivo.
2. Estrategia de Crecimiento basada en Clusters
3. Agencias Regionales de Desarrollo Productivo
4. Programa Nacional de Clusters

Estrategia para el Crecimiento en Chile: Política Nacional de Clusters

OBJETIVO

Duplicar el PIB per cápita en los próximos 15 años

- Acelerar el ritmo del crecimiento económico
- Focalizar esfuerzos en sectores con ventajas y posibilidades para ser competitivos a nivel mundial

Estrategia para el Crecimiento en Chile

CÓMO.....?

Políticas Selectivas de Crecimiento (Clusters):

Especialización en ser competitivos en un conjunto de sectores económicos, donde las **Palancas de Crecimiento** para la Competitividad son:

- El conocimiento
- La innovación
- El capital humano

Enfoques para Desarrollo de Clusters

- **Nivel Nacional (mega):**
Ej. Acciones: Regulaciones e Infraestructura habilitante para la competitividad
- **Nivel de la cadena de valor (meso):**
Ej. Acciones: Promoción de la innovación y mejor vinculación Universidades, centros I&D y TT con sistemas productivos locales
- **Nivel de las Empresa o firma (micro):**
Ej. Acciones: Mejora de la gestión, posicionamiento comercial, transferencia tecnológica, etc.

Implementación de la Política Nacional de Clusters:

- Programas que considere temas Macros/Mesos:
Programas Nacionales de Clusters
- Programas que considere temas Micros/Mesos:
Programas de Mejora de la Competitividad (PMC) a través de las **Agencias de Desarrollo Regional (ARDPs)**

Política Nacional de Clusters

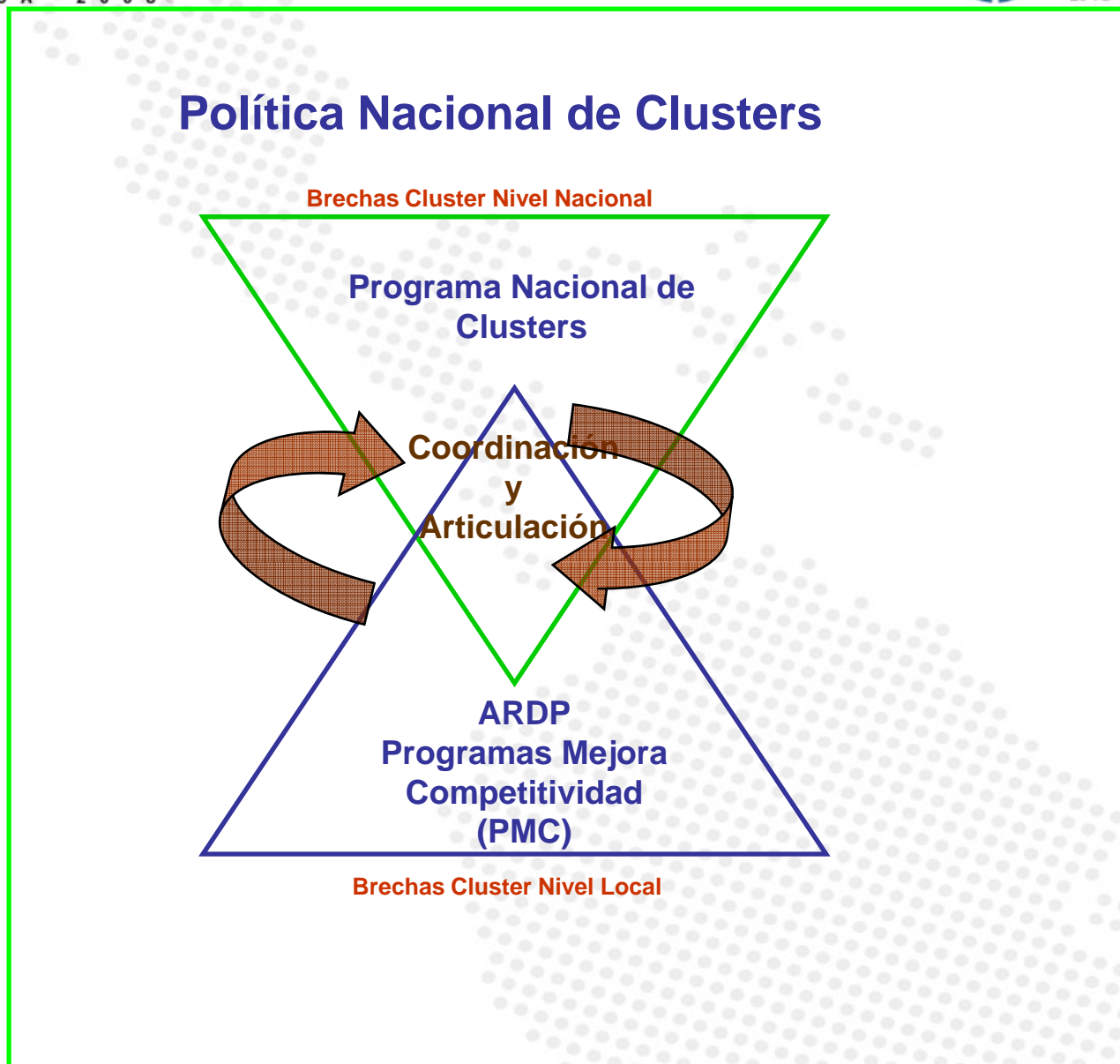
Brechas Cluster Nivel Nacional

Programa Nacional de
Clusters

Coordinación
y
Articulación

ARDP
Programas Mejora
Competitividad
(PMC)

Brechas Cluster Nivel Local



Agenda

1. El contexto: cambio de enfoque en Fomento Productivo.
2. Estrategia de Crecimiento basada en Clusters
3. Las Agencias de Desarrollo Productivo
4. Programa Nacional de Clusters

Agencias de Desarrollo Regional (ARDP)



El gobierno de Bachelet impulsa “Nueva Política de Desarrollo” y “Descentralización”, y crea las Agencias Regionales de Desarrollo Productivo (ARDP).

Su finalidad es:

- Expandir la cobertura de las acciones de fomento en el segmento de la micro y pequeña empresa;
- Adecuar el diseño y operación de la acción de fomento a una lógica de intervención basada en la dinámica y necesidades de los negocios en los territorios.

C ÓMO?

Mediante un modelo de articulación público–privado que, desde las regiones y a través de la instalación y consolidación institucional de las ARDP, fortalezca la capacidad regional para diseñar, coordinar y articular acciones de fomento productivo y mejoramiento del entorno competitivo de *clusters*.

Líneas de acción:

- Identificación de las brechas de competitividad que afectan el desarrollo de los sectores con potencial competitivo de cada región, y definición de las hojas de ruta para avanzar en cada uno de ellos.
- Fomento de la participación de las regiones en la generación e implementación de las políticas de innovación, con grados de autonomía y flexibilidad crecientes.

El 25 de marzo de 2008, la Presidenta de la República encabeza Ceremonia de firma de los Pactos Regionales.

Estos Pactos (agendas):

- ✓ Construcción Participativa Público-Privada con validación Consejo Estratégico .
- ✓ Acuerdo Vinculante.
- ✓ Propone Visión en un horizonte temporal
- ✓ Establece focos (sectoriales/territoriales)
- ✓ Define compromisos presupuestarios, acciones, cronogramas y responsables.
- ✓ Define indicadores de resultados y medios de verificación

Agenda

1. El contexto: cambio de enfoque en Fomento Productivo.
2. Estrategia de Crecimiento basada en Clusters
3. Agencias Regionales de Desarrollo Productivo
4. Programa Nacional de Clusters

Programa Nacional de Clusters a partir de Sectores Priorizados

El Ministro de Economía, como presidente del Comité de Ministros de Innovación mandata a CORFO la implementación de un Programa de Clusters de carácter nacional .

El año 2007 se realizó el diseño del Programa Nacional de Clusters.

Esto implicó:

Programa Nacional de Clusters a partir de Sectores Priorizados

- Desarrollo de metodología de trabajo.
- Una institucionalidad para Implementación Política en torno a Clusters → Construcción Governance
- Programas de Clusters → Implementación Agendas Clusters Priorizados
- Instrumento de Financiamiento especializado de CORFO.

Nivel Político



Ministro de Economía
(Convoca a cada Consejo Estratégico y Nombra Presidente por cada Clusters)

Nivel Estratégico



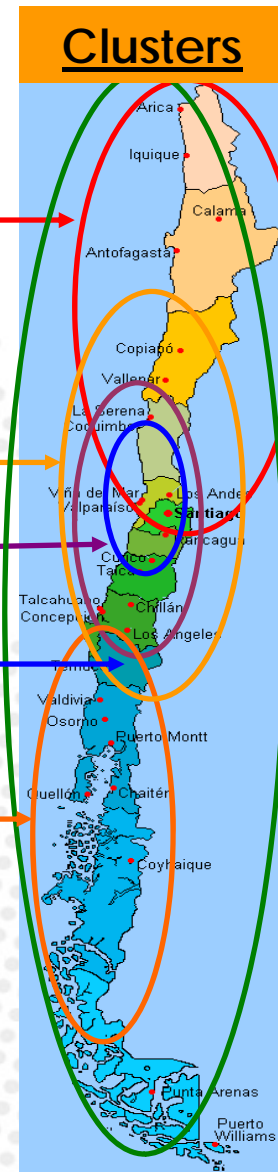
Soporte y Coordinación
Financiero y Operativo

Nivel Operativo

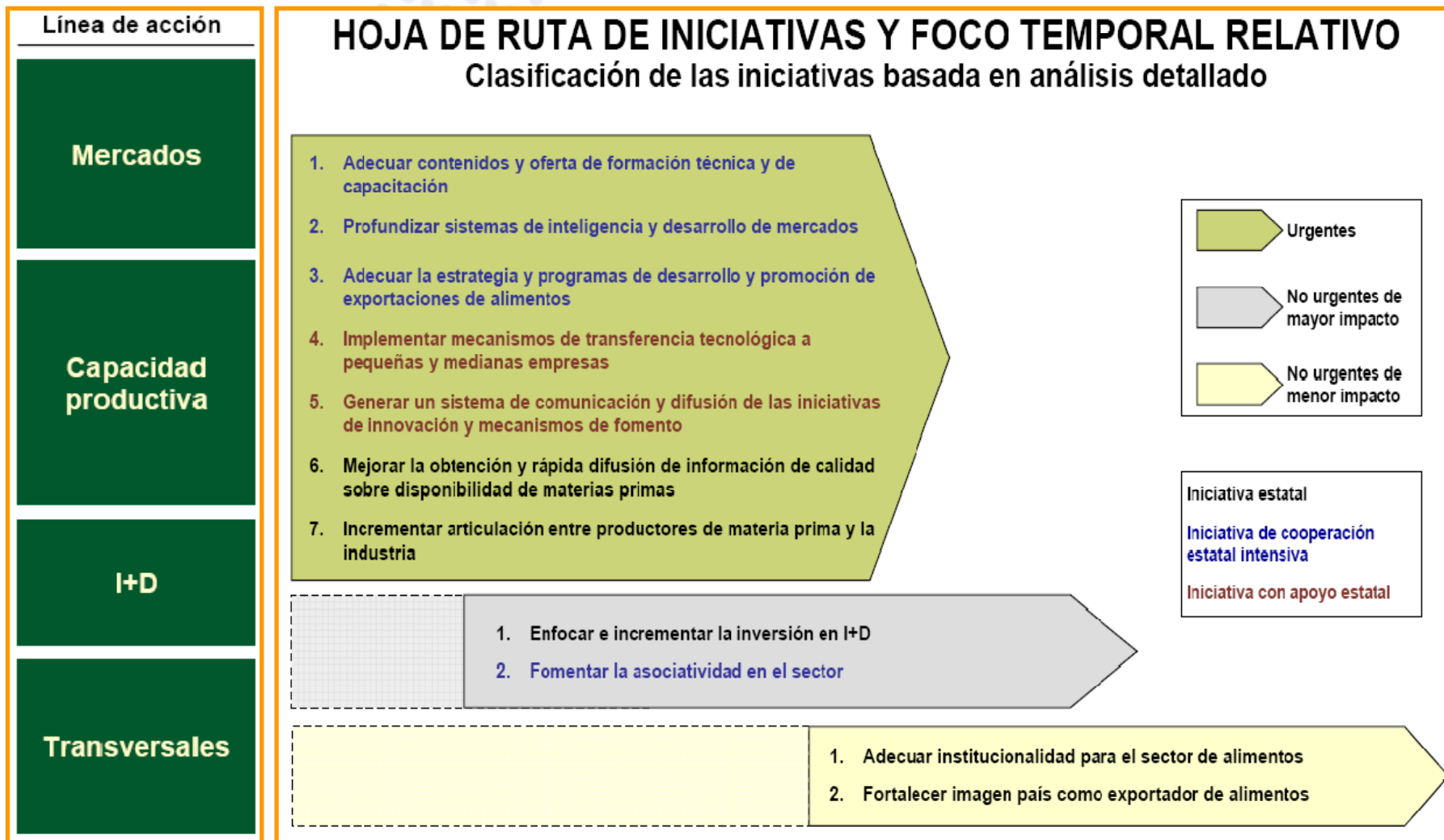


CLUSTERS PRIORIZADOS Y TERRITORIALIDAD EN CHILE

- Minería del Cobre
- Servicios Globales (Offshoring)
- Servicios Financieros
- Avícola - porcícola
- Frutícola
- Ind. de Alimentos procesados
- Acuícola
- Turismo

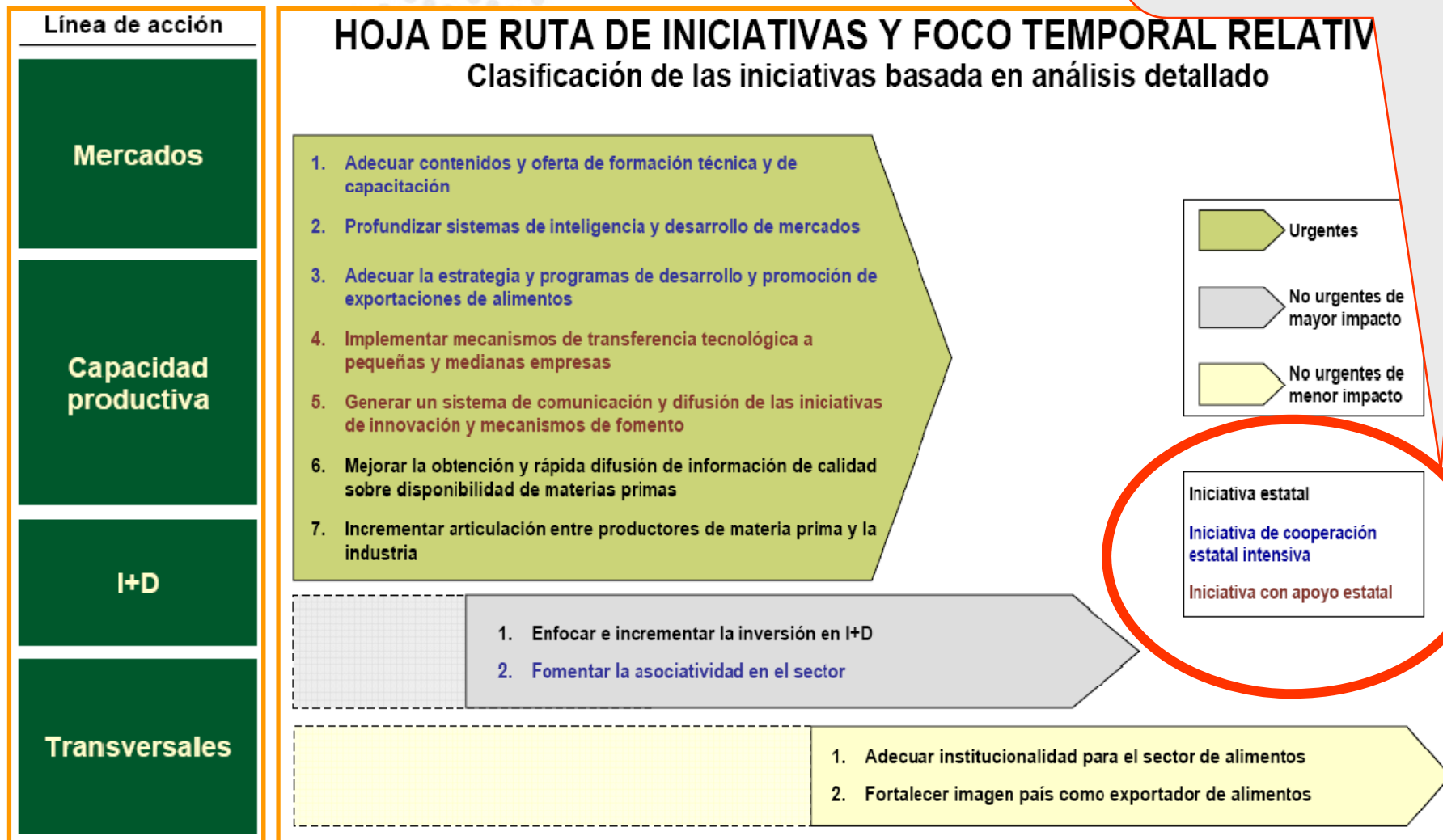


Clusters Priorizados y Territorialidad en Chile



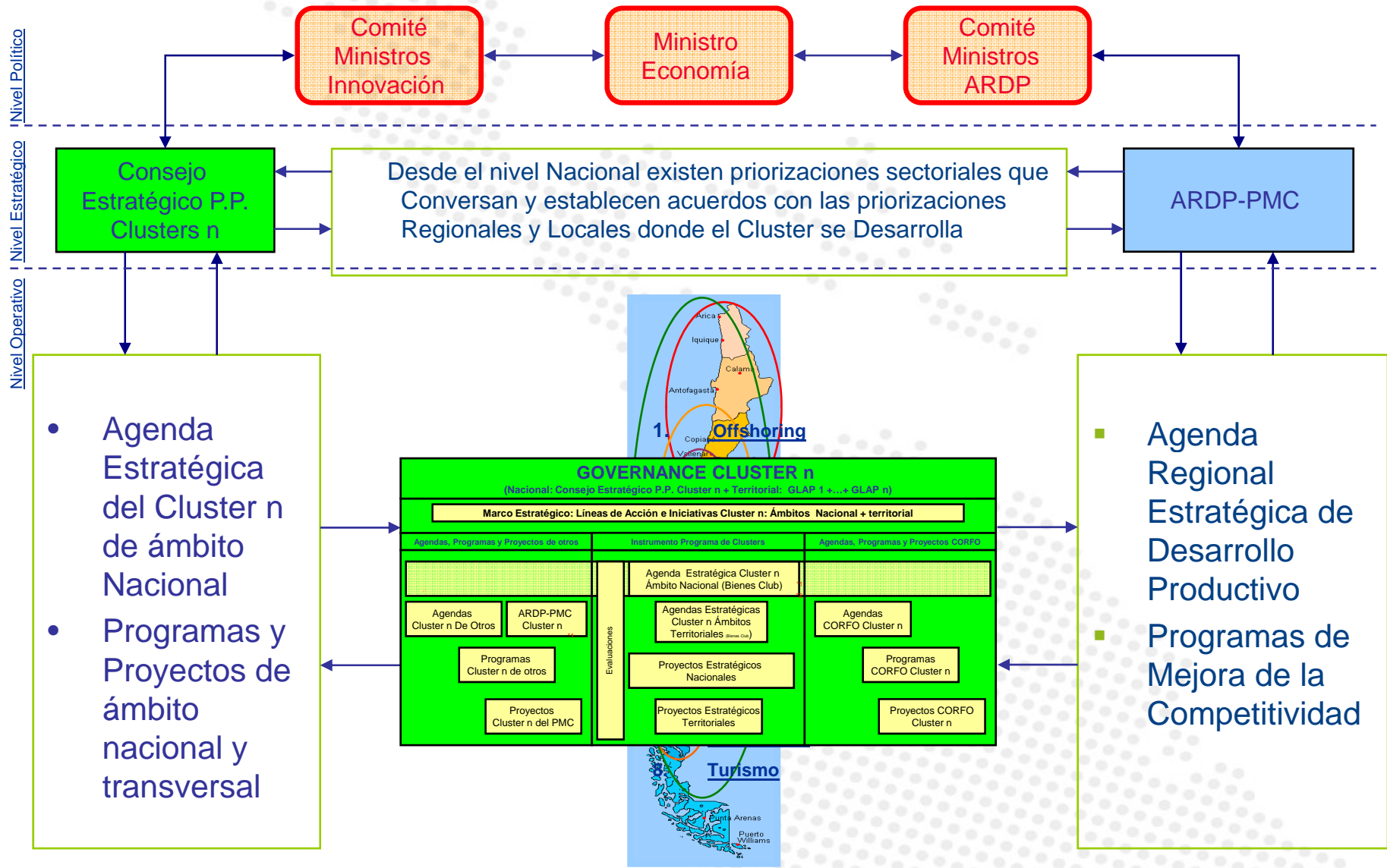
Clusters Priorizados y Territorios Chile

La Agenda debe colocar, tanto al Sector Público como al Privado, con responsabilidades
APROPIACION
EMPODERAMIENTO



Programa Nacional de Clusters

Un Programa de Cluster es un marco estratégico de iniciativas públicas y privadas, que estimulan la competitividad, junto con las relaciones de confianza y asociatividad de los actores relevantes del sector productivo a nivel nacional.



Las Agendas Estratégicas nacionales y regionales establecen el marco de cualquier otra Iniciativa en torno a un Programa de Cluster.

En resumen:

La nueva política de fomento productivo e innovación impulsada por el gobierno chileno está configurando una oportunidad única en su historia:

En resumen:

- ✓ Hay una apuesta por fortalecer las actividades de innovación y fomento productivo en torno a un conjunto de clusters priorizados, liderados por consejos estratégicos público-privados, encargados de definir las líneas de acción y proyectos estratégicos para el desarrollo de los mismos.

En resumen:

- ✓ El establecimiento y operación de las Agencias Regionales de Desarrollo Productivo (ARDP), significa, en la práctica que las regiones están definiendo sus vocaciones productivas, sus estrategias y asignando los recursos destinados para este fin.

3^{er} Congreso Latinoamericano de

CLUSTERS

CHIHUAHUA - 2008



THE
COMPETITIVENESS
INSTITUTE

Anexos

Instrumento Programa Nacional de Clusters

Líneas Financiamiento

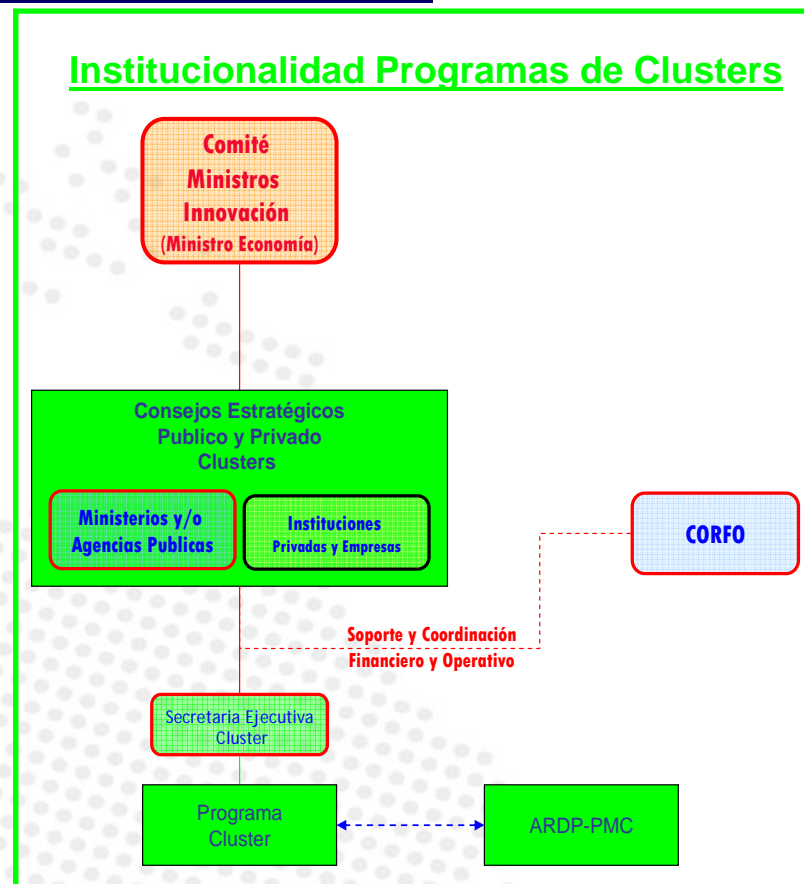
- Las líneas de financiamiento de un Programa de Clusters, que se pueden considerar son:
 1. Agenda Estratégica Cluster
 2. Proyectos Estratégicos Cluster
 3. Evaluaciones Cluster
- La Agenda Estratégica establece el marco de cualquier otro Plan en torno al Cluster.
- Los Planes pueden postularse para su implementación en conjunto o por separado en el desarrollo del Cluster respectivo.

Instrumento Programa Nacional de Clusters

LÍNEAS DE FINANCIAMIENTO	AGENDA ESTRATÉGICA	PROYECTOS ESTRATÉGICOS	EVALUACIONES
DEFINICIÓN	Elaboración y desarrollo de las líneas de acción estratégica del Cluster de un sector económico	Elaboración y desarrollo de proyectos que permitan profundizar una o más líneas de acción estratégicas relevantes en el contexto de la Agenda del Cluster de un sector económico. Los Proyectos Estratégicos deben considerar dos etapas: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Etapa de Diseño ▪ Etapa de Ejecución 	Evaluación de las Condiciones de Entorno, Institucionalidad, Agenda Estratégica y Proyectos Estratégicos.
¿QUÉ FINANCIACIÓN?	Estudios, seminarios, talleres y/o actividades para el fortalecimiento de las condiciones de entorno e integración de la acción pública y privada.	Asesorías especializadas, productos y/o actividades que permitan el diseño y ejecución del Proyecto Estratégico.	Estudios, talleres o actividades para el desarrollo de la evaluación.
FINANCIAMIENTO Y DURACIÓN	Hasta 4.000 UTM por periodo Cada período será de hasta 24 meses.	Hasta 4.000 UTM para la Etapa de Diseño, y Hasta 20.000 UTM para la Etapa de Ejecución por una sola vez. Hasta 24 meses para el desarrollo de la Etapa de Diseño, y Hasta 48 meses para el desarrollo de la Etapa de Ejecución.	Hasta 2.000 UTM Hasta 24 meses.

Hitos relevantes Programas de Clusters (2007)

- (2007) El Consejo de Innovación solicitó el levantamiento de los sectores económicos del país con mayor competitividad internacional (BCG).
- (Abril de 2007) El Ministro de Economía, como presidente del Comité de Ministros de Innovación mandata a CORFO la implementación de un Programa de Clusters de carácter nacional .
- (Mayo a Dic.2007) se comenzó a diseñar Programa de Clusters* (Institucionalidad; metodología; diseño de instrumento especializado y flexible de CORFO, Presupuesto entre otros)
- (Oct a Dic 2007) Se entregan informes estudio BCG de los sectores priorizados: Acuícola; Minería; Alimentos Procesados; Offshoring; Turismo de Intereses Especiales; Fruticultura Primaria; Servicios Financieros; Porci/avicultura.
- (Nov 2007) Constitución Consejo Estratégico y Lanzamiento Cluster Offshoring



Hitos relevantes Programas de Clusters (2008)

- (Enero 2008) Inicio Implementación Diseño Programas de Clusters*
- (Enero a Junio 2008) Inicio Diseño Agendas y Proyectos Estratégicos Cluster: Turismo IE, Alimentos, Offshoring y Acuícola. (en proceso de inicio Minería y sectores Alimentarios específicos)
- (Enero 2008) Constitución Consejo Estratégico Cluster Alimentario
- (Marzo 2008) Constitución Dirección Nacional Programas de Clusters (Subgerencia Cluster en CORFO)
- (Abril a May 2008) Constitución y funcionamiento Consejos Estratégicos de Clusters: Minería, Turismo IE y Acuícola
- (Abril a May 2008) Selección y funcionamiento Secretarías Ejecutivas de cada Cluster (Gerentes de Cluster)
- (Mayo – Junio 2008) Lanzamiento Clusters Priorizados y Programa de Clusters
- (Julio a Dic 2008) Puesta en marcha Programas de Clusters priorizados: Turismo IE, Alimentos, Acuícola, Offshoring y Minería.
- (Julio 2008) Definición Presupuestaria Clusters

